

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR.
396/2005 O MAKSIMALNIM RAZINAMA OSTATAKA PESTICIDA U I NA HRANI I
HRANI ZA ŽIVOTINJE BILJNOG I ŽIVOTINJSKOG PODRIJETLA, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR.
396/2005 O MAKSIMALNIM RAZINAMA OSTATAKA PESTICIDA U I NA HRANI I
HRANI ZA ŽIVOTINJE BILJNOG I ŽIVOTINJSKOG PODRIJETLA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

U skladu s Nacionalnim programom reformi 2018. kojim je određena mjera 1.3.3. Racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 2. kolovoza 2018. godine donijela Zaključak KLASA: 022-03/18-07/355, URBROJ: 50301-25/06-18-2, kojim se prihvaća Prijedlog smanjenja broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, te se zadužuju nadležna tijela državne uprave za provedbu svih aktivnosti radi provedbe navedenog akta.

Radi provedbe navedenog Zaključka i promjene naziva Hrvatskog centra za poljoprivredu, hranu i selo u Hrvatsku agenciju za poljoprivredu i hranu potrebno je donijeti Zakon o izmjeni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 396/2005 o maksimalnim razinama ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla

S obzirom da je Hrvatski centar za poljoprivredu, hranu i selo u Zakonu o provedbi Uredbe (EZ) br. 396/2005 o maksimalnim razinama ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla određen kao stručna institucija za provedbu članka 8. Uredbe (EZ) br. 396/2005 te kao stručna institucija za procjenu rizika za potrošače za područje ostataka pesticida potrebno je izmijeniti predmetni zakon sukladno posebnom propisu koji uređuje promjenu naziva Hrvatskog centra za poljoprivredu, hranu i selo u Hrvatsku agenciju za poljoprivredu i hranu.

Nadalje, radi provedbe spomenutog Zaključka i reformske mjere 1.1.5, ustrojava se Državni inspektorat koji će preuzeti inspekcijske poslove iz djelokruga Ministarstva poljoprivrede i Ministarstva zdravstva. S obzirom da su sanitarna inspekcija Ministarstva zdravstva, te poljoprivredna i veterinarska inspekcija Ministarstva poljoprivrede Zakonom o provedbi Uredbe (EZ) br. 396/2005 određene za obavljanje određenih poslova iz Uredbe (EZ) br. 396/2005, potrebno je izmijeniti predmetni Zakon sukladno navedenom Zaključku prema kojem Državni inspektorat preuzima inspekcijske poslove iz djelokruga poljoprivredne, veterinarske i sanitarne inspekcije.

Posljedice koje će donošenjem Zakona proistеći

Donošenjem ovoga Zakona uskladit će se naziv stručne institucije Hrvatskog centra za poljoprivredu, hranu i selo u Hrvatsku agenciju za poljoprivredu i hranu te će se osigurati pravna sigurnost i nesmetana provedba Zakona u dijelu koji se odnosi na rad poljoprivredne, veterinarske i sanitarne inspekcije.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku s obzirom da se prema Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 2. kolovoza 2018. godine radi o racionalizaciji pravnih osoba s javnim ovlastima i racionalnijem trošenju sredstava državnog proračuna. Nacionalnim programom reformi je utvrđena i reformska mjera objedinjavanja inspekcija u Državni inspektorat kao temelj za učinkovitije obavljanje inspekcijskih poslova koji se sada obavljaju u središnjim tijelima državne uprave.

Predlagatelj smatra da se radi o opravdanim razlozima za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROVEDBI
UREDBE (EZ) BR. 396/2005 O MAKSIMALNIM RAZINAMA OSTATAKA
PESTICIDA U I NA HRANI I HRANI ZA ŽIVOTINJE BILJNOG I ŽIVOTINJSKOG
PODRIJETLA**

Članak 1.

U Zakonu o provedbi Uredbe (EZ) br. 396/2005 o maksimalnim razinama ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla (»Narodne novine«, br. 80/13) u članku 3. stavku 1. riječi: »ministarstvo nadležno za zdravlje« zamjenjuju se riječima: »Državni inspektorat«.

Članak 2.

U članku 4. stavku 3. riječi: »ministarstvo nadležno za zdravlje« zamjenjuju se riječima: »Državni inspektorat«.

Članak 3.

U članku 5. stavku 1. riječi: »Hrvatskim centrom za poljoprivredu, hranu i selo – Zavodom za zaštitu bilja « zamjenjuju se riječima: »Hrvatskom agencijom za poljoprivredu i hranu«.

U stavku 4. riječi: »Hrvatski centar za poljoprivredu, hranu i selo – Zavod za zaštitu bilja« zamjenjuju se riječima: »Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu«.

Članak 4.

U članku 8. stavku 3. riječi: »Ministarstvo nadležno za zdravlje« zamjenjuju se riječima: »Državni inspektorat«.

Članak 5.

U članku 12. stavku 2. riječi: »Povjerenstvu za žalbe pri tijelima nadležnim za provođenje inspekcije, koje čine tri člana i koje imenuje Vlada Republike Hrvatske« zamjenjuju se riječima: »Državnom inspektoratu«.

Članak 6.

U članku 14. riječi: »ministarstvo nadležno za zdravlje« zamjenjuju se riječima: »Državni inspektorat«.

Članak 7.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2019.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom se određuje Državni inspektorat kao nadležno tijelo za provedbu Uredbe (EZ) br. 396/2005 u okviru svog djelokruga.

Uz članak 2.

Ovim se člankom Državni inspektorat određuje nadležnim za provedbu određenih poslova iz Uredbe (EZ) br. 396/2005.

Uz članak 3.

Ovim člankom mijenja se naziv Hrvatskog centra za poljoprivredu, hranu i selo – Zavoda za zaštitu bilja kao stručne institucije za provedbu članka 8. Uredbe (EZ) br. 396/2005 te kao stručne institucije za procjenu rizika za potrošače za područje ostataka pesticida u naziv: Hrvatska agenciju za poljoprivredu i hranu.

Uz članak 4.

Ovim člankom Državni inspektorat, sukladno svojim ovlastima i djelokrugu, dostavlja ministarstvu nadležnom za poljoprivredu određene informacije iz Uredbe (EZ) br. 396/2005.

Uz članak 5.

Ovim se člankom propisuje da se žalba protiv rješenja inspektora izjavljuje Državnom inspektoratu.

Uz članak 6.

Ovim člankom se određuje da Državni inspektorat provodi upravni nadzor na provedbom Uredbe (EZ) br. 396/2005 i ovoga Zakona, sukladno svojim nadležnostima iz članka 4. Ovoga Zakona.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisuje se način objave i datum stupanja na snagu ovoga Zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

ODREDBE ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 396/2005 O MAKSIMALNIM RAZINAMA OSTATAKA PESTICIDA U I NA HRANI I HRANI ZA ŽIVOTINJE BILJNOG I ŽIVOTINJSKOG PODRIJETLA (Narodne novine, br. 80/13) KOJE SE MIJENJAJU

Nadležna tijela

Članak 3.

- (1) Nadležna tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 396/2005 i ovoga Zakona jesu ministarstvo nadležno za poljoprivredu i ministarstvo nadležno za zdravlje, svako u svom djelokrugu.
- (2) Za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju Uredbe (EZ) br. 396/2005 ministar nadležan za poljoprivredu donosi prema potrebi pravilnike, naredbe ili naputke.
- (3) Za provedbu posebnih znanstvenih i stručnih poslova u području ostataka pesticida ministar nadležan za poljoprivredu može ovlastiti pravne osobe s javnim ovlastima i druge javne ustanove.
- (4) Ministar može pravilnicima, naredbama i naputcima uređivati pitanja koja nisu posebno uređena Uredbom (EZ) br. 396/2005 u mjeri potrebnoj za njezinu učinkovitu provedbu.

Podjela nadležnosti

Članak 4.

- (1) Ministarstvo nadležno za poljoprivredu je kontaktna točka sukladno članku 38. Uredbe (EZ) br. 396/2005.
- (2) Ministarstvo nadležno za poljoprivredu je nadležno za:
 1. obavljanje administrativnih poslova, postupaka i mjera iz članaka 6., 7., 8., 9., 13., i 16., članka 18. stavaka 3. i 4., članaka 23., 38., 40., 42. i 43. Uredbe (EZ) br. 396/2005 koji se odnose na određivanje ili promjenu maksimalnih razina ostataka pesticida (u daljnjem tekstu: MDK) te suradnju s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, podnositeljima zahtjeva, vlasnicima rješenja o registraciji, državama članicama Europske unije (u daljnjem tekstu: EU), Europskom agencijom za sigurnost hrane (u daljnjem tekstu: EFSA) i Europskom komisijom (u daljnjem tekstu: Komisija) te prijavu svoje nadležnosti Komisiji;
 2. uspostavu i pripremu višegodišnjeg nacionalnog programa kontrole ostataka pesticida iz članka 30. Uredbe (EZ) br. 396/2005, koordinaciju njegove provedbe, dostavu programa Komisiji i EFSA-i te objavu rezultata programa na internetu;
 3. dostavljanje podataka iz članka 31. Uredbe (EZ) br. 396/2005.
- (3) Sukladno posebnom propisu o službenim kontrolama te propisima kojima su uređeni djelokrug i ovlasti sanitarne, poljoprivredne i veterinarske inspekcije, ministarstvo nadležno za poljoprivredu i ministarstvo nadležno za zdravlje nadležni su za:

1. provedbu službenih kontrola iz članka 26. Uredbe (EZ) br. 396/2005;
2. poslove uzorkovanja iz članka 27. Uredbe (EZ) br. 396/2005;
3. provedbu Nacionalnog programa monitoringa ostataka pesticida u hrani iz članka 30. Uredbe (EZ) br. 396/2005;
4. provedbu hitnih mjera iz članka 35. Uredbe (EZ) br. 396/2005.

Stručne institucije

Članak 5.

- (1) U provedbi članka 8. Uredbe (EZ) br. 396/2005 ministarstvo nadležno za poljoprivredu surađuje s Hrvatskim centrom za poljoprivredu, hranu i selo – Zavodom za zaštitu bilja i Institutom za medicinska istraživanja i medicinu rada.
- (2) Stručne institucije iz stavka 1. ovoga članka obavljaju i druge znanstvene i stručne poslove i zadaće u području ostataka pesticida koje im dodijeli ministarstvo nadležno za poljoprivredu u svrhu provedbe Uredbe (EZ) br. 396/2005 i ovoga Zakona.
- (3) U slučaju potrebe ministar nadležan za poljoprivredu može ovlastiti i druge znanstvene i stručne institucije za provođenje znanstvenih i stručnih poslova i zadataka iz područja ostataka pesticida u svrhu provedbe Uredbe (EZ) br. 396/2005.
- (4) Institucija za procjenu rizika za potrošače za područje ostataka pesticida je Hrvatski centar za poljoprivredu, hranu i selo – Zavod za zaštitu bilja.

Izvješćivanje

Članak 8.

- (1) Ministarstvo nadležno za poljoprivredu dostavlja Nacionalni program monitoringa Komisiji i EFSA-i sukladno članku 30. stavku 2. Uredbe (EZ) br. 396/2005 te objavljuje rezultate Nacionalnog programa monitoringa sukladno članku 30. stavku 3. Uredbe (EZ) br. 396/2005.
- (2) Ministarstvo nadležno za poljoprivredu dostavlja informacije iz članka 31. Uredbe (EZ) br. 396/2005 državama članicama EU, Komisiji i EFSA-i.
- (3) Ministarstvo nadležno za zdravlje dostavlja ministarstvu nadležnom za poljoprivredu informacije iz članka 31. stavaka a), d) i e) Uredbe (EZ) br. 396/2005 sukladno svojim ovlastima i djelokrugu.

Upravni postupak

Članak 12.

- (1) Mjere iz članka 11. ovoga Zakona naređuju se pisanim rješenjem donesenim u upravnom postupku.
- (2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka može se u roku od 15 dana od zaprimanja rješenja izjaviti žalba Povjerenstvu za žalbe pri tijelima nadležnim za provođenje inspekcije, koje čine tri člana i koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

(3) Žalba protiv rješenja donesenih na temelju članka 11. ovoga Zakona ne odgađa izvršenje rješenja.

(4) Inspektor u obavljanju službene kontrole ima pravo i dužnost donijeti usmeno rješenje za izvršenje određenih mjera osiguranja:

- kada rizik za zdravlje ljudi zahtijeva da se određena mjera poduzme odmah, bez odgađanja,
- kada postoji opasnost od prikrivanja, zamjene ili uništenja hrane ili hrane za životinje ili dokaza ako se mjera ne poduzme odmah.

(5) Inspektor ima pravo i dužnost narediti izvršenje usmenog rješenja odmah. Usmeno rješenje unosi se u zapisnik o izvršenom pregledu.

(6) Na zahtjev stranke izdat će se pisani opravak rješenja u roku od osam dana.

Upravni nadzor

Članak 14.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe (EZ) br. 396/2005 i ovoga Zakona provode ministarstvo nadležno za poljoprivredu i ministarstvo nadležno za zdravlje, sukladno podjeli nadležnosti iz članka 4. ovoga Zakona.